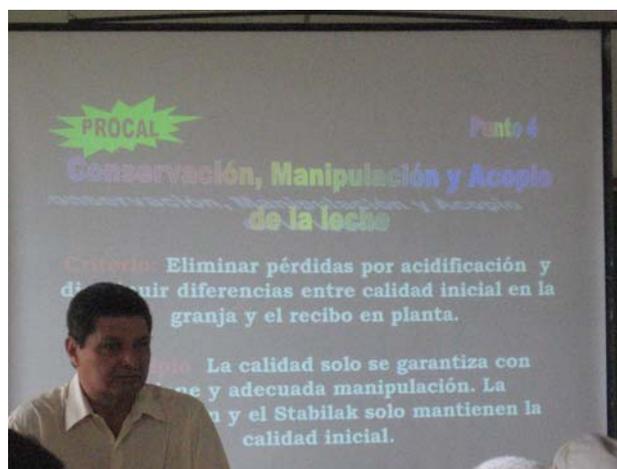


La misión de asistencia técnica en el tema de lácteos del CENSA de Cuba en República Dominicana



Julio de 2008

Del 24 de Julio al 8 de Agosto de 2008, se realizó en República Dominicana la misión del doctor Pastor Ponce Ceballo del CENSA de Cuba para orientar las Agencias de Desarrollo Económico Local en la gestión de cadena láctea, formar a los actores claves de dicha cadena y apoyar al consenso de los proyectos prioritarios de las Agencias de Monte Plata y el Seibo. La misión se extendió también a Dajabon, Bahouruco y Santiago de los Caballeros. Incluyó la visita a fincas lecheras, centros y puntos de procesamiento de lácteos, puntos de ventas, distribuidores de insumos, así como intercambios diversos con los actores de la cadena en cada lugar, básicamente con los productores y procesadores de las diferentes categorías y afiliaciones. Se realizaron reuniones a nivel nacional con directivos y técnicos de CONALECHE, Técnicos del programa MEGALECHE y la participación de diversos componentes de la cadena láctea nacional y territorial. El cálculo de personas participantes directos estuvo en el orden de 280 personas.



Los encuentros de carácter nacional

En el curso de la misión, organizada por la Oficina PNUD de República Dominicana, se realizaron los siguientes encuentros de carácter nacional:

- Encuentro con el grupo técnico del programa MEGALECHE, para conocer el trabajo de asesoría técnica que realizan en las diferentes regiones del país y lograr el apoyo para las visitas de campo.
- Reunión con el Director Técnico de CONALECHE (Dr. Bolívar Toribio) y su grupo de trabajo. para explicar los objetivos de la visita y buscar apoyo en los territorios.
- Conferencia con directivos y técnicos del sector lácteo donde se abordaron tres aspectos: El trabajo de las Agencias de Desarrollo Local en cada provincia, un enfoque organizativo de la cadena lechera en el contexto mundial y de República Dominicana y un programa Integral para la Mejora de la Producción y Calidad de Leche. En dicho encuentro participó el Director general de CONALECHE, directivos del Patronato de Ganaderos, Indenor y actores de territorios donde operan las Agencias
- Reunión de análisis de las consideraciones del Dr Pastor Ponce Ceballo sobre la visita. Participaron los directivos del PNUD relacionados con el desarrollo de la acción, directivos de CONALECHE, MEGALECHE, DIGENOR, Salud Pública, y otros invitados relacionados con el sector lácteo de RD.

La visita a la Provincia de Monte Plata

La visita incluyó un encuentro con el presidente del Consejo Directivo de la ADEL de Monte Plata, Sr Miguel Polanco, que a su vez dirige la Cooperativa el Progreso, entidad que presta ayuda financiera a los

productores de la localidad, como a la población en general, visita a un centro de acopio, tres fincas lecheras y una planta procesadora de quesos artesanales, acompañados por el técnico de MEGALECHE, Dr Alejandro Batista y el Gerente de la Adel Sr. Pablo Payero. Los aspectos mas destacados de esta visita fueron los siguientes:

- Baja productividad y problemas de manejo en las fincas lecheras, las que a su vez muestran un alto potencial de mejora (agua, pastos, animales).
- Poco desarrollo, calidad y estímulo en la fabricación de quesos artesanales. Muy pocos realizan actividades de procesamiento.

La visita a la Provincia de El Seibo

Se realizaron dos reuniones con directivos del gobierno de la Provincia, productores y procesadores, así como visitas a seis fincas y tres procesadores de queso, yogurt y dulce de leche. Los aspectos mas destacados fueron:

- La Provincia del Seibo produce cerca de 70 mil litros de leche diario, pero la mayor parte se acopia para otros territorios. Solo se procesa en la localidad una pequeña cantidad.
- La asociación de productores está bien identificada y ejerce su liderazgo entre los miembros, pero solo agrupa a menos del 20% de los mismos.
- Las fincas tienen potencial para mejorar pero existen deficiencias en el manejo y organización integral de las mismas. Existen dos centros de acopio con equipos nuevos pero paralizados, pues debido al alto costo de la energía, los procesadores de quesos prefieren acopiar la leche caliente y gastar menos.
- No existen organizaciones de procesadores y estos son pequeños y dispersos. Muy baja tecnología y calidad.
- No existe una estrategia de mercadeo e identificación de productos locales, solo en un dulce de leche. No existe organización en la comercialización de insumos agropecuarios.
- Existe interés por parte del sector lechero para la formación de la ADEL.

La visita a la Municipalidad de Miches

Se realizó un extenso intercambio técnico con la Asociación de Productores y algunos procesadores. Posteriormente se realizaron visitas al centro de acopio, a dos fincas lecheras y a dos procesadores (queso y dulce de leche). En los encuentros se explicó los objetivos y acciones para la creación de la ADEL de la provincia y la interrelación entre la lechería, cacao y turismo ecológico. Los aspectos más notables fueron los siguientes:

- Evidente disposición para participar el desarrollo de la ADEL
- El desarrollo de los productores es menor que en El Seibo y las dificultades con los suelos y disponibilidad de agua también es mayor.
- Existe un centro de acopio aun sin utilizar, ya que los procesadores de queso prefieren utilizar la leche caliente, por igual razón que en El Seibo.
- Los procesadores visitados no pueden considerarse como tales, pues son puntos situados en viviendas familiares.



La visita a la Provincia de Dajabón

La visita a Dajabón incluyó encuentros con autoridades, productores y procesadores sobre diferentes tópicos de la lechería de la zona. Se visitaron dos centros de acopio (que si funcionan), cinco fincas lecheras, un pequeño procesador de yogurt, un procesador mediano de quesos (8 mil litros/día) y una planta de procesamiento de lácteos en construcción (fase final). Existen en esta provincia numerosas asociaciones y una federación de productores, pero no de procesadores y/o comercializadores. Los aspectos mas destacados fueron:

- Un marcado interés de los procesadores por ayuda y orientación técnica. Menor pero aun significativa en los productores.

- Díficiles condiciones para el desarrollo lechero a nivel de fincas debido a escasez de agua y suelos muy pobres. Aun así, existe bajo nivel de gestión y adopción de tecnologías para mejoras en pastos y forrajes.
- Desconocimiento en los elementos de costos de la producción a nivel de fincas. Limitada capacidad en el manejo integral del rebaño.
- Trabajadores de base con muy bajo nivel cultural y técnico, con énfasis en analfabetos. Generalmente trabajadores haitianos.

El encuentro con los actores de la Provincia de Bahoruco

Por limitaciones de tiempo no se realizó la visita Bahoruco. En su lugar se efectuó un intercambio con el presidente de la asociación de productores y un técnico. Por los elementos obtenidos se puede considerar que:

- Es la región con productores mas pequeños y donde la lechería es mas débil
- La construcción de una pequeña planta de procesamiento de lácteos debe ser una fortaleza en la estrategia de desarrollo de la ADEL, lo que ayudaría a integrar el sector.
- Al menos en el plano teórico, la asociación tiene liderazgo y bastante claras sus metas de desarrollo futuro, lo que facilita el trabajo integrado de la agencia.

La visita a Santiago de los Caballeros

A solicitud de CONALECHE, se realizaron encuentros con los productores de la provincia y de otras localidades adyacentes. En el conversatorio sobre aspectos organizativos y técnicos de la lechería se abordaron múltiples temas tanto de orden internacional, nacional y local. El aspecto mas significativo lo fue el criterio casi unánime sobre la necesidad de la integración de todos los actores de la cadena lechera a nivel local y nacional y de una estrategia de desarrollo para los próximos años.

Las conclusiones

En el curso de la misión, se registraron los siguientes aspectos positivos:

- La necesidad del país de desarrollar el sector lechero, en vista de la situación internacional de los precios en el mercado y la crisis mundial de alimentos.
- Un interés de parte de los actores en todos los niveles y segmentos por avanzar en la integración y una clara avidez por obtener capacitación para mejorar.
- Elevado potencial de las fincas visitadas en incrementar la producción y la eficiencia.
- La existencia de CONALECHE y del grupo MEGALECHE es un importante punto de apoyo para el desarrollo de las ADEL en los diferentes territorios, al menos para los productores primarios.
- Posibilidades potenciales de que la integración de la cadena láctea, pueda sustituir, en un futuro mediano, parte de la distribución de leche en el desayuno escolar, dando mas posibilidades al sector interno. Pero para ello hay que avanzar en calidad y procesamiento de productos inocuos a partir de tecnologías de procesamiento artesanal y otras, básicamente de leche fluida.



Con el objetivo de fortalecer el trabajo de las ADEL en el tema lácteo, es conveniente establecer un **programa integral de apoyo técnico a toda la cadena láctea** que incluya tanto a los actores nacionales como locales en el plano técnico y organizativo y estructurado en dos niveles:

El nivel nacional incluiría el trabajo conjunto con los organismos de Salud Pública (Aplicación práctica de las regulaciones sobre calidad e inocuidad, BPM, BPPL, evaluación de riesgos), DIGENOR (el apoyo a los aspectos de normas y regulaciones relativos a leche y productos lácteos tanto generales, especificaciones de calidad, métodos de ensayos), organismo de Salud Animal (programas de control de enfermedades transmisibles al hombre como brucella, tuberculosis, mastitis, etc). La participación de CONALECHE y

APROLECHE es un elemento decisivo a dicho nivel, así como otros organismos relacionados en los aspectos técnicos y regulatorios en toda la cadena.

A nivel local el programa se desarrollaría en acciones concretas integradas en toda la cadena y dirigidas a fortalecer el proceso económico de la ADEL. Estaría dirigido esencialmente a los actores directos (productores de leche de todas las categorías, acopiadores, procesadores, distribuidores e incluiría los consumidores). El pilar básico del programa sería la capacitación y generación de cultura lechera elemental con el trabajo directo y sistemático de los integrantes (enseñar haciendo). Algunos de los contenidos fundamentales pueden ser: organización y manejo del rebaño, cálculo de costos y registros, producción de alimentos para la seca, manejo reproductivo, orientación del trabajo genético por fincas, manejo e higiene del ordeño, calidad de la leche, organización del sistema de acopio, buenas prácticas de manufactura, tecnologías para el procesamiento artesanal de derivados lácteos, mercadotecnia. Se incluyen los aspectos de regulación sanitaria para el sector láctea, salud animal y normas.

Se parte del supuesto que las ADEL de las Provincias generen los financiamientos suficientes para el desarrollo de las acciones concretas del programa con un mínimo costo y la máxima participación y compromiso.

Dr. Pastor Ponce Ceballo

